**Аналіз регуляторного впливу проєкту розпорядження голови Рівненської обласної державної адміністрації – начальника Рівненської обласної військової адміністрації "Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Рівненській області"**

**І. Визначення проблеми**

Наказом Міністерства інфраструктури України від 07 липня 2022 року № 493 (зареєстровано у Міністерстві юстиції України 12 липня 2022 року за № 913/38249) затверджено Типову форму місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді (далі – Наказ).

На даний час вказане питання врегульовано Правилами користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Рівненської області, що затверджені рішенням Рівненської обласної ради від 29 лютого 2008 року № 729 (зі змінами).

Пунктом 2 Наказу передбачено, що місцеві державні адміністрації у тримісячний строк з дня набрання ним чинності розробляють та надають на погодження Адміністрації судноплавства проєкти місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

Таким чином, Наказом встановлена необхідність прийняття Рівненською обласною державною адміністрацією проєкта акта, положення якого спрямовані на реалізацію Наказу.

Крім того, є необхідність у реалізації положень статті 34 Закону України "Про внутрішній водний транспорт", яка передбачає, що місцеві правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді затверджуються місцевими державними адміністраціями.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб'єкти господарювання | + | - |
| у т.ч. суб'єкти малого підприємництва | + | - |

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою:

* ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;
* чинними нормативно-правовими актами, оскільки вони не враховують і не визначають детальний порядок використання водних мотоциклів та засобів для розваг на воді;

Неприйняття вказаного проєкту призведе до невиконання Наказу, а також до неможливості реалізації окремих положень Закону України "Про внутрішній водний транспорт", зокрема, статей 5 і 23.

Альтернативні механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Прийняття запропонованого проєкту акта є найбільш прийнятним способом досягнення поставленої мети.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основними цілями проєкту акта є:

* реалізувати положення статті 34 Закону України "Про внутрішній водний транспорт" та пункту 2 Наказу;
* визначити базові правові та організаційні засади правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Рівненській області з урахуванням місцевих особливостей;
* упорядкувати процедуру використання засобів розваг на воді та процедуру прийняття рішення про відведення таких місць (зон);
* сприяти забезпеченню безпеки судноплавства, охорони людського життя та запобігти забрудненню навколишнього природного середовища.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на даний час | Залишення без змін нинішньої ситуації не дасть можливості розв'язати проблеми, визначені у розділі І.  Крім того, на сьогодні відсутні нормативно-правові акти Рівненської обласної державної адміністрації, які врегульовували б плавання у прикордонній смузі та контрольованих прикордонних районах. |
| Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта | Сприятиме:   * реалізації положень статті 34 Закону України "Про внутрішній водний транспорт" та пункту 2 Наказу; * визначенню базових правових та організаційних засад правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів і використання засобів для розваг на воді у Рівненській області з урахуванням місцевих особливостей; * використанню засобів для розваг на воді; * підвищення безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах. |

Таким чином, Альтернатива 2 є єдиним прийнятним способом досягнення зазначених цілей.

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на даний час. | Відсутні. | Залишаються нереалізованими положення Закону України "Про внутрішній водний транспорт" та невиконаними положення Наказу. |
| Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта. | Реалізовані норми Закону України "Про внутрішній водний транспорт" та Наказу в частині розроблення та затвердження місцевими адміністраціями правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Рівненській області з урахуванням особливостей, що мають місцевий характер. | Витрати з державного бюджету не передбачаються.  Витрати з місцевих бюджетів: сумарно для 4-х районних адміністрацій, пов'язані з ознайомленням з актом - 334,00 гривні.\* |

\*Середня заробітна плата у Рівненській області за 2022 рік (інформація отримана з офіційного вебсайту Державної служби статистики України) становила 13 358,00 гривень. Для розрахунку взято середню кількість робочих днів на місяць, що становить 20 робочих днів. Враховуючи 8-годинний робочий день, вартість однієї години робочого часу працівника становить 83,48 гривень.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян та суб'єктів господарювання.

Під дію регулювання проєкта акта підпадають всі громадяни та суб'єкти господарювання незалежно від форм власності, у яких є зареєстровані малі судна.

Розрахувати кількість суб'єктів господарювання та громадян, у яких є зареєстровані судна наразі неможливо, оскільки такі дані станом на 01 серпня 2023 року відсутні.

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акта в розрізі великих, середніх, малих визначити неможливо, оскільки відсутні такі вихідні дані, а проєкт акта однаково впливає на всіх громадян та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час. | Відсутні. | Відсутні.  Законодавством не врегульовано використання засобів для розваг на воді. |
| Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта. | Будуть нормативно визначені базові правила плавання малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Рівненській області з урахуванням особливостей місцевості. | Матеріальних витрат суб'єктів господарювання і громадян реалізація положень регуляторного акта визначити не є можливим, оскільки відсутні дані про кількість громадян і суб'єктів господарювання, які мають зареєстровані судна.  Проте, варто зазначити, що внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати суб'єктів господарювання і громадян, у яких є зареєстровані судна, пов'язані із ознайомленням з регуляторними нормами, що складають 40,46 грн./год.\*\* |

\*\*Витрати громадян та суб'єктів господарювання, пов'язані із запровадженням проєкту розраховані виходячи із розміру мінімальної заробітної плати, встановленого статтею 8 Закону України "Про Державний бюджет України на 2023 рік", так, з 01 січня 2023 року розмір мінімальної заробітної у погодинному розмірі складає 40,46 грн.

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час. | Витрати суб'єктів господарювання відсутні. |
| Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта. | Матеріальних витрат суб'єктів господарювання і громадян реалізація положень регуляторного акта визначити не є можливим, оскільки відсутні дані про кількість громадян і суб'єктів господарювання, які мають зареєстровані судна. |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час. | 1 | Цілі прийняття проєкту акта не можуть бути досягнуті (проблема залишиться не вирішеною). |
| Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта. | 4 | Прийняття проєкту акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей (проблема існувати не буде). |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час. | Відсутні. | Станом на сьогодні витрати відсутні. | У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведене у розділі І, не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей. |
| Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта. | Прийняття проєкту акта забезпечить досягнення встановлених у розділі ІІ цілей. Нормативно буде визначено базові місцеві правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, врегульовано процедуру відведення місць (зон) для розваг на воді. | Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати:   * місцевих бюджетів сумарно для 4-х районних адміністрацій, пов'язані з ознайомленням з актом – 334,00 гривень; * для громадян і суб'єктів господарювання такий показник відсутній, оскільки немає даних про кількість громадян та суб'єктів господарювання, що мають зареєстровані судна. | Прийняття проєкту акта забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону України "Про внутрішній водний транспорт" в частині прийняття місцевих правил плавання малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування громадян та суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення на офіційному вебсайті Рівненської обласної державної адміністрації.

Прийняття проєкту акта Рівненської обласної державної адміністрації "Про затвердження Правил плавання малих. спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Рівненській області" забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону України "Про внутрішній водний транспорт" в частині регулювання процедури плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Рівненській області, підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень цього регуляторного акта не потребує матеріальних витрат з Державного бюджету України.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта неможливо розрахувати, оскільки відсутні вихідні дані про кількість суб'єктів господарювання та громадян, які мають зареєстровані судна.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв'язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Додатку 4 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився у зв'язку із неможливістю визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в розрізі великих, середніх, малих і мікропідприємств з огляду на відсутність таких вихідних даних, а проблема однаково впливає на всіх громадян і суб'єктів господарювання незалежно від форми власності і рівня доходу.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Оскільки проєкт акта розроблено на виконання вимог Закону України "Про внутрішній водний транспорт" та Наказу Міністерства інфраструктури України від 07 липня 2022 року № 493 "Про затвердження Типової форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді", його дія обмежується дією цих нормативно-правових актів та не обмежується у часі іншими чинниками, що дасть можливість розв'язати проблему та досягти цілей державного регулювання.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають бути виражені у кількісній формі. Однак, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди, результативність може бути виражена у текстовій формі, грошових одиницях чи процентному співвідношенні.

Після набуття чинності проєкту акта його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – надходження не передбачаються.
2. Кількість суб'єктів господарювання і громадян, на яких поширюватиметься дія акта.
3. Розмір коштів і час, що витрачатимуть суб'єкти господарювання на виконання вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному вебсайті Рівненської обласної державної адміністрації.
5. Реалізація положень Закону України "Про внутрішній водний транспорт" та наказу Міністерства інфраструктури України від 07 липня 2022 року № 493 в частині затвердження місцевих правил плавання малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.
6. Підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами.
7. Кількість звернень/скарг від громадян та суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.
8. Кількість відведених місць (зон) для розваг на воді у відповідності з Правилами плавання малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді у Рівненській області.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснювати управління інфраструктури та промисловості Рівненської обласної державної адміністрації за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Голова Рівненської обласної

державної адміністрації – начальник

Рівненської обласної військової адміністрації Віталій КОВАЛЬ

"\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_2023

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п'ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | - | - |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами та поданням документів для відкриття баз для стоянки малих суден, що складатимуться із витрат часу відповідних працівників, витраченого на подання відповідних документів), гривень | 40,46 грн. | 40,46 грн. |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 40,46 грн. | 40,46 грн. |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | - | - |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | - | - |

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | - | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | - | - |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | - | - | - | - |

\* Вартість витрат, пов’язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | - | - | - | - |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (розробка програмного забезпечення Реєстру та його технічне обслуговування), гривень | - | - | - | - |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | - | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | - | - |