**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проєкту розпорядження голови Рівненської обласної державної адміністрації «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 червня 2007 року № 320»**

**I. Визначення проблеми**

Закон України «Про ціни і ціноутворення» (далі – Закон) визначає основні засади цінової політики і регулює відносини, що виникають у процесі формування, встановлення та застосування цін, а також здійснення державного контролю (нагляду) та спостереження у сфері ціноутворення.

Згідно із статтею 12 Закону державні регульовані ціни повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відповідність ціни на товар витратам на його виробництво, продаж (реалізацію) та прибуток від його продажу (реалізації). Під час встановлення державних регульованих цін на товари до складу таких цін обов’язково включається розмір їх інвестиційної складової частини.

Кабінет Міністрів України постановою від 25.12.1996 №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (пункт 12 додатку) визначив повноваження облдержадміністрації щодо регулювання (встановлення) торговельних (постачальницько-збутових) надбавок, нормативів рентабельності на паливно-енергетичні ресурси (вугілля, вугільні брикети, паливо пічне побутове, гас освітлювальний, торф паливний кусковий, дрова, торф’яні брикети, газ скраплений), що відпускаються населенню для побутових потреб.

Розпорядженням голови облдержадміністрації від 27.06.2007 № 320 «Про регулювання цін на деякі види паливно-енергетичних ресурсів», зареєстрованим в Головному управлінні юстиції у Рівненській області 11.07.2007 за № 41/754 (із змінами, внесеними розпорядженням голови облдержадміністрації від 24.10.2007 № 508), для суб’єктів господарювання, визначених статтею 55 Господарського кодексу України, встановлено, зокрема, нормативи рентабельності 5 відсотків собівартості на торф паливний кусковий, торф’яні брикети та торговельні (постачальницько-збутові) надбавки на торф паливний кусковий, торф’яні брикети – 15 відсотків (у тому числі ПДВ) оптової ціни виробника без врахування транспортних витрат, що відпускаються населенню для побутових потреб.

За період дії розпорядження голови облдержадміністрації від 27.06.2007   
№ 320 встановлені нормативи рентабельності на торф паливний кусковий, торф’яні брикети не переглядались.

Згідно з інформацією Головного управління статистики у Рівненській області станом на 08.12.2021 на території області нараховувалося 13 підприємств (активні за даними ДПС), основним видом діяльності яких, відповідно до Класифікації видів економічної діяльності (КВЕД-2010), є діяльність з добування торфу та виробництва торфобрикетів.

У 2020 році на території області 4 торфовидобувними підприємствами видобуто 164,9 тис. тонн торфу, в тому числі Державним підприємством «Рівнеторф» – 145,0 тис. тонн (або 87,9 відс. загального обсягу видобутого торфу в області), яке є основним надрокористувачем, яким здійснюється видобуток торфу.

За січень-жовтень 2021 року ДП «Рівнеторф» видобуто 173,5 тис.тонн торфу та вироблено 70,6 тис.тонн напівбрикетів торф’яних, що на 25 відс. більше, ніж за відповідний період 2020 року. Виробництво та реалізація торфу паливного кускового підприємством на даний час не здійснюється.

Напівбрикети торф’яні підприємством відпускаються для потреб населення (частка реалізованого напівбрикету торф’яного за підсумками січня-жовтня   
2021 року складала 60,3 відсотка), інших організацій та установ (39,7 відсотка).

Відповідно до вимог розпорядження голови облдержадміністрації від 27.06.2007 № 320 при формуванні оптово-відпускної ціни на напівбрикети торф’яні, які відпускаються населенню для побутових потреб, враховується норматив рентабельності 5 відсотків собівартості.

З 01.10.2021 ДП «Рівнеторф» реалізує напівбрикети торф’яні за оптово-відпускною ціною 1350 грн/тонна, де собівартість становить 1071,44 грн/тонна, прибуток підприємства – 53,56 грн/тонна.

За підсумками роботи у січні-вересні 2021 року прибуток підприємства після оподаткування склав 945 тис.грн.

При цьому, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.02.2011 № 138 «Про затвердження Порядку відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об’єднаннями» (із змінами) щокварталу підприємством сплачується частина чистого прибутку державних підприємств у розмірі   
80 відсотків. Зокрема, за січень-вересень 2021 року підприємством сплачено   
3,8 млн грн.

Для задоволення зростаючого попиту споживачів на такий вид альтернативного палива, як напівбрикети торф’яні, ДП «Рівнеторф» необхідно нарощувати обсяги виробництва торфу. Разом з тим, існуюча матеріально-технічна база підприємства морально застаріла (зношеність обладнання –   
80 відсотків) та потребує оновлення і модернізації.

За розрахунками підприємства для забезпечення безперебійної роботи необхідно придбати основних засобів на суму 17,1 млн грн. Існуючий на сьогоднішній день рівень прибутку є недостатнім для здійснення необхідних капіталовкладень в оновлення виробничо-технічної бази та забезпечення стабілізації фінансового стану підприємства.

З метою забезпечення ефективного функціонування торфовидобувних підприємств Рівненської області, якими, зокрема, здійснюється діяльність з виробництва торфу паливного кускового та торф’яних брикетів для побутових потреб населення, враховуючи звернення Державного підприємства «Рівнеторф», проєктом розпорядження голови Рівненської обласної державної адміністрації «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 червня 2007 року № 320» передбачається встановлення нормативу рентабельності 15 відсотків собівартості на зазначені види торфопродукції.

У разі збільшення нормативу рентабельності до 15 відсотків прибуток підприємства зросте на 111,90 грн в розрахунку на одну тонну вироблених напівбрикетів торф’яних. В результаті ДП «Рівнеторф» отримає додаткові кошти в сумі 1376,3 тис.грн (із розрахунку виробництва напівбрикетів торф’яних   
75 тис.тонн в рік), в тому числі від реалізації напівбрикетів торф’яних   
населенню – 894,5 тис. грн, які будуть спрямовані на розвиток матеріально-технічної бази.

Враховуючи викладене, збільшення нормативу рентабельності позитивно вплине на розвиток торфовидобувних підприємств, дасть можливість для зміцнення матеріально-технічної бази, забезпечення стабільної та безперебійної їх роботи.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Проєктом пропонується встановити норматив рентабельності 15 відсотків собівартості на торф паливний кусковий та торф’яні брикети, які відпускаються населенню для побутових потреб.

Ціллю регуляторного акта є необхідність перегляду нормативу рентабельності на торф паливний кусковий та торф’яні брикети, що відпускаються населенню для побутових потреб, а також:

­ використання повноважень обласної державної адміністрації щодо регулювання цін (тарифів);

­ недопущення необґрунтованого зростання вартості торфу паливного кускового та торф’яних брикетів, споживачами яких є населення;

­ можливість своєчасного реагування на зміни складових витрат, зокрема, тих, які не залежать від господарської діяльності підприємств торфовидобувної галузі;

­ забезпечення стабільності та безперебійності в роботі торфовидобувних підприємств області, оновлення та модернізації матеріально-технічної бази.

Запропонований проєкт регуляторного акта спрямований на вдосконалення роботи підприємств, які здійснюють діяльність з виробництва торфу паливного кускового та торф’яних брикетів, що відпускаються населенню для побутових потреб, стабілізацію їх фінансового стану за рахунок збалансування доходів і видатків, створення економічного підгрунття для зміцнення матеріально-технічної бази.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не забезпечує досягнення цілі; стабільності та безперебійності в роботі підприємств, що здійснюють діяльність з виробництва торфу паливного кускового та торф’яних брикетів для побутових потреб населення. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту регуляторного акта | Прийняття проєкту регуляторного акта «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 червня 2007 року  № 320», яким передбачається встановлення нормативу рентабельності 15 відсотків собівартості на торф паливний кусковий та торф’яні брикети, що відпускаються населенню для побутових потреб, позитивно вплине на стабілізацію фінансового стану підприємств, якими здійснюється діяльність з виробництва та реалізації зазначених видів торфопродукції для побутових потреб населення, розвиток торфовидобувної галузі в області. Запропонований рівень рентабельності є найбільш прийнятним для суб’єктів господарювання та держави. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Ситуація залишається на існуючому рівні. | Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту регуляторного акта | Реалізація наданих обласній державній адміністрації повноважень щодо регулювання цін.  Здійснення контролю за правильністю формування та встановлення цін на торф паливний кусковий та торф’яні брикети, що відпускаються населенню для побутових потреб.  Збільшення відрахувань до державного бюджету (податок на прибуток на 1510,7 тис.грн, в тому числі від реалізації напівбрикетів торф’яних населенню – 982,0 тис.грн; відрахування частини чистого прибутку державних підприємств на 5505,5 тис.грн, в тому числі від реалізації напівбрикетів торф’яних населенню –  3578,6 тис.грн). | Не передбачаються. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Ситуація залишається на існуючому рівні. | Додаткові матеріальні та інші витрати з боку громадян не передбачаються. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту регуляторного акта | Своєчасне та безперебійне забезпечення потреб населення паливом для побутових потреб за економічно обґрунтованими цінами. | Прогнозоване підвищення цін на торф паливний кусковий та торф’яні брикети у зв’язку із збільшенням нормативу рентабельності. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | 1 | - | - | 1 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | *-* | *100* | *-* | *-* | *100* |

*Згідно з інформацією Головного управління статистики у Рівненській області станом на 08.12.2021 на території області функціонує 13 підприємств (активні за даними ДПС), основним видом діяльності яких, відповідно до Класифікації видів економічної діяльності (КВЕД-2010), є діяльність з добування торфу та виробництва торф’яних брикетів.*

*За даними власного моніторингу, відпуск вироблених торф’яних брикетів для задоволення побутових потреб населення в області на даний час здійснюється Державним підприємством «Рівнеторф».*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Ситуація залишається на існуючому рівні. | Витрати відсутні.  Недостатність коштів для підтримання в робочому стані виробничого обладнання, оновлення виробничо-технічної бази. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту регуляторного акта | Прийняття проєкту розпорядження позитивно вплине на діяльність суб’єктів господарювання. | Витрати відсутні. |

Кількісне значення витрат для великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта:

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, грн |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Витрати відсутні. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту регуляторного акта | Витрати відсутні. |

**IV. Вибір найбільш оптимального**

**альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результа-тивності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути мети, визначеної у розділі 2 цього аналізу регуляторного впливу. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту регуляторного акта | 4 | У разі прийняття акта цілі будуть досягнуті в повній мірі, забезпечуватиметься збалансування інтересів держави, громадян та суб’єктів господарювання. Збільшення рівня рентабельності до 15 відсотків дасть можливість торфовидобувним підприємствам зміцнити матеріально-технічну базу за рахунок збільшення прибутку, покращить їх фінансовий стан. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результа-тивності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу*** |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Ситуація залишиться на існуючому рівні. | Витрати відсутні.  Недостатність коштів для підтримання в робочому стані виробничого обладнання, оновлення виробничо-технічної бази. | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей. |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту регуляторного акта | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання; здійснення контролю за формуванням та встановленням економічно обґрунтованих цін; покращення фінансового стану торфовидобувних підприємств.  Збільшення відрахувань до державного бюджету (податок на прибуток на 1510,7 тис.грн, в тому числі від реалізації напівбрикетів торф’яних населенню – 982,0 тис.грн; відрахування частини чистого прибутку державних підприємств на 5505,5 тис.грн, в тому числі від реалізації напівбрикетів торф’яних населенню – 3578,6 тис.грн).  Своєчасне та безперебійне забезпечення потреб населення паливом для побутових потреб за економічно обґрунтованими цінами. | Прогнозоване підвищення цін на торф паливний кусковий та торф’яні брикети у зв’язку із збільшенням нормативу рентабельності. | Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| Альтернатива 1  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечить досягнення поставлених цілей. | - |
| Альтернатива 2  Прийняття проєкту регуляторного акта | Розроблення проєкту розпорядження є оптимальним способом досягнення поставлених цілей, що дасть змогу збалансувати інтереси держави, громадян та суб’єктів господарювання. | Ризик зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутній. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому та досягнення цілей, визначених у розділі другому аналізу регуляторного впливу, проєктом регуляторного акта передбачено встановити норматив рентабельності   
15 відсотків собівартості на торф паливний кусковий та торф’яні брикети, які відпускаються населенню для побутових потреб.

Встановлення оптово-відпускних цін на торф паливний кусковий та торф’яні брикети, що відпускаються для побутових потреб населення, здійснюватиметься суб’єктами господарювання шляхом складання розрахунку з урахуванням економічно обґрунтованих витрат, які безпосередньо пов’язані з їх виробництвом, та нормативу рентабельності, який не може перевищувати розмір встановлений регуляторним актом.

Основними статтями витрат в складі повної собівартості готової продукції (брикетів) є сировина (торф), паливно-мастильні матеріали, електроенергія, оплата праці, утримання та обслуговування обладнання, загальновиробничі витрати, адміністративні витрати.

Введення в дію оптово-відпускних цін на торф паливний кусковий та торф’яні брикети, що відпускаються для побутових потреб населення, здійснюється наказом підприємства на підставі відповідної калькуляції.

Виконання контрольно-наглядових функцій за дотриманням вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін здійснюватиметься у відповідності до вимог чинного законодавства Головним управлінням Держпродспоживслужби в Рівненській області.

Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію:

1. Забезпечити, відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розміщення проєкту розпорядження та аналізу впливу регуляторного акта з метою обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб на офіційному вебсайті Рівненської обласної державної адміністрації у вкладці «Проекти регуляторних актів структурних підрозділів Рівненської обласної державної адміністрації» підрозділу «Регуляторна політика» розділу «Діяльність».
2. Здійснити погодження проєкту регуляторного акта з Державною регуляторною службою України та направлення на державну реєстрацію до Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м.Львів).

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи**

**органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи,**

**які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проєкту розпорядження не потребує додаткових матеріальних, фінансових та інших ресурсів органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або структурного підрозділу діючого органу).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів великого та середнього підприємництва у зв’язку із запровадженням регуляторного акта відсутні.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Проєкт розпорядження набирає чинності після державної реєстрації в Західному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Львів) з моменту його офіційного опублікування.

Обмеження щодо строку дії немає, оскільки для розв’язання поставленої проблеми він має діяти безперервно до прийняття іншого урядового рішення та/або внесення відповідних змін до законодавства України.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками дії регуляторного акта є ефективне функціонування підприємств, які здійснюють діяльність з виробництва та відпуску торфу паливного кускового, торф’яних брикетів для побутових потреб населення.

Збільшення нормативу рентабельності дозволить забезпечити стабільну та безперебійну роботу зазначених підприємств, нарощування обсягів виробництва, збільшення прибутку, що дасть змогу оновити процес виробництва вказаних видів палива сучасним промисловим обладнанням та технікою.

Планується відслідковувати наступні показники:

1. Кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – не обмежується.

Дія регуляторного акта поширюється на суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність з виробництва та реалізації торфу паливного кускового та торф’яних брикетів для побутових потреб населення.

1. Зміна рівня цін на торф паливний кусковий та торф’яні брикети, що відпускаються населенню для побутових потреб, та їх економічна обґрунтованість.
2. Зміна обсягів реалізації торфу паливного кускового та торф’яних брикетів для побутових потреб населення.
3. Розмір надходжень від сплати податків до місцевого та державного бюджетів.
4. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта – не передбачається додаткових витрат, коштів та часу суб’єктів господарювання при реалізації норм проєкту розпорядження.
5. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проєкта акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Рівненської обласної державної адміністрації у вкладці «Проекти регуляторних актів структурних підрозділів Рівненської обласної державної адміністрації» підрозділу «Регуляторна політика» розділу «Діяльність»  (<https://www.rv.gov.ua/proekti-regulyatornih-aktiv-strukturnih-pidrozdiliv-rivnenskoyi-oblasnoyi-derzhavnoyi-administraciyi?v=614b2e0318502> ).

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься згідно з вимогами, визначеними чинним законодавством, шляхом аналізу статистичних даних, окремих показників діяльності торфовидобувних підприємств та результатів перевірок, проведених Головним управлінням Держпродспоживслужби в Рівненській області.

Базове відстеження здійснюватиметься до дня набрання чинності регуляторним актом шляхом опрацювання наданих зауважень і пропозицій за наслідками оприлюднення акта на офіційному вебсайті.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності актом шляхом аналізу відповідних даних у порівнянні з показниками базового відстеження, але не пізніше, ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Голова Рівненської обласної

державної адміністрації Віталій КОВАЛЬ

7-5879-1